

BÁO CÁO THẨM TRA

Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 thành phố Hà Nội (lĩnh vực kinh tế, ngân sách)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách tại Tờ trình số 171/TTr-UBND ngày 20/6/2022 và Báo cáo số 198/BC-UBND ngày 20/6/2022 về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022, dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2022 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 7.

Báo cáo 198/BC-UBND ngày 20/6/2022 gồm 31 trang và kèm theo 5 phụ lục, biểu bảng đã được UBND Thành phố báo cáo đầy đủ, chi tiết tình hình phát triển kinh tế - xã hội Thành phố, các chỉ tiêu đã được đánh giá cụ thể trên cơ sở phân tích các nguyên nhân, tồn tại, khái quát rõ nét hơn bức tranh thực trạng của Thành phố trong 6 tháng đầu năm 2022.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra về lĩnh vực kinh tế, ngân sách như sau:

I. Về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2022

1. UBND Thành phố báo cáo đánh giá bổ sung kết quả thực hiện một số chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội năm 2021 so với nội dung đã báo cáo tại Kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố (tháng 12/2021), trong đó các chỉ tiêu thu hút vốn đầu tư nước ngoài, thu ngân sách và kim ngạch xuất, nhập khẩu đạt cao hơn số ước; chỉ số giá tiêu dùng tăng thấp hơn dự kiến. Đây là những kết quả đáng mừng hơn, thể hiện cố gắng, nỗ lực của các ngành, các cấp và người dân, doanh nghiệp toàn Thành phố, đặc biệt trong bối cảnh diễn biến phức tạp của đại dịch covid-19.

Tổng thu NSNN trên địa bàn năm 2021 đạt 321,510 tỷ đồng, cao hơn khoảng 33% so với ước thực hiện là 241.896 tỷ đồng, vượt 36,5% so với dự toán Trung ương giao, vượt 27,9% so với dự toán Thành phố đã giao. Nhiều nguồn

thu đạt vượt mức so với dự toán giao như thu từ dầu thô vượt 57,8% dự toán, thu từ hoạt động xuất nhập khẩu vượt 21,4% dự toán, thu nội địa vượt 37,7% dự toán trung ương giao, tương ứng với vượt 28,3% dự toán HĐND Thành phố giao.

Các chỉ tiêu phát triển của năm cơ bản đạt được kế hoạch đề ra, tuy nhiên có 8 chỉ tiêu kinh tế xã hội không đạt là những chỉ tiêu quan trọng, cho thấy kinh tế - xã hội mới bước đầu đi vào ổn định và vẫn chịu tác động ảnh hưởng lớn từ đại dịch covid-19. Đặc biệt, việc thực hiện chi ngân sách địa phương thấp hơn số đã dự kiến (chỉ đạt 86% so với dự toán trung ương giao, bằng 87,3% dự toán Thành phố giao sau điều chỉnh kế hoạch, trong đó chi đầu tư XDCB chỉ đạt 79,4%, thấp hơn so với số ước 84,3% và thấp hơn kết quả thực hiện năm 2020) làm chậm lại việc thực hiện mục tiêu nâng cao chất lượng cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội của Thành phố¹.

2. Về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2022:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố đánh giá tình hình kinh tế - xã hội Thành phố 6 tháng đầu năm 2022 và đánh giá cao công tác chỉ đạo điều hành và tổ chức thực hiện của chính quyền các cấp Thành phố. UBND Thành phố đã nghiêm túc, tích cực, chủ động triển khai các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố để thực hiện các nhiệm vụ đã được xác định ngay từ những ngày đầu, tháng đầu giao kế hoạch; đặc biệt đã tổ chức tốt các nhiệm vụ nhằm phục hồi và phát triển kinh tế sau khi cơ bản kiểm soát được đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết số 11/NQ-CP của Chính phủ.

Công tác kiểm soát dịch bệnh đã được thực hiện tốt, tạo tiền đề cho việc phục hồi và phát triển kinh tế. Các biện pháp hỗ trợ doanh nghiệp, HTX, hộ kinh doanh được quan tâm chỉ đạo thực hiện và đạt kết quả khả quan, trực tiếp là giảm thuế VAT, lệ phí trước bạ, hỗ trợ người lao động theo Nghị quyết 68/NQ-CP của Chính phủ... GRDP 6 tháng tăng 7,79% là mức tăng cao, nhiều ngành sản xuất phục hồi mạnh và tiếp tục phát triển, đặc biệt là thương mại – dịch vụ. Thu hút đầu tư bước đầu đạt được kết quả khả quan với tổng số vốn đầu tư nước ngoài đạt 651 triệu USD, vốn đầu tư ngoài ngân sách đạt 2.117,2 tỷ đồng. Từ đầu năm đến hết tháng 6, có 10 cụm công nghiệp được khởi công mới.

Về thu ngân sách, mặc dù còn gặp nhiều khó khăn trong quý I/2022 nhưng tổng thu NSNN trên địa bàn ước thực hiện 6 tháng đầu năm đạt 56,8% dự toán, vượt 20,2% so với cùng kỳ năm 2021. Nhiều chỉ tiêu thu 6 tháng đạt khá tốt so với kế hoạch đề ra và vượt so với cùng kỳ năm 2021: thu từ hoạt động xuất nhập khẩu đạt 54,9% dự toán, thu nội địa đạt 56,7% dự toán... Tuy nhiên, thu ngân sách từ đầu giá quyền sử dụng đất 6 tháng đầu năm đạt thấp (đạt 25% dự toán năm 2022), trong đó nhiều đơn vị đặt kỳ vọng số thu từ đất rất lớn (như Long Biên 1.300 tỷ, Gia Lâm 1.350 tỷ) là những đơn vị chưa tổ chức đầu giá được.

¹ Số trường công lập đạt chuẩn quốc gia tăng thêm không đạt kế hoạch (chỉ tăng thêm 73 trường trong khi số ước là 85/85 trường theo kế hoạch)

Đại dịch covid-19 đã cơ bản được kiểm soát nhưng tác động tiêu cực đến việc phục hồi và phát triển kinh tế vẫn kéo dài, thể hiện ở số doanh nghiệp giải thể tăng 12%, số doanh nghiệp đăng ký dừng hoạt động tăng 56%, trong khi số lượng doanh nghiệp thành lập mới chỉ tăng 6% so với cùng kỳ. Bên cạnh đó, do ảnh hưởng tiêu cực của thị trường thế giới, giá nhiều loại nguyên, nhiên, vật liệu tăng cao trong thời gian qua tác động ảnh hưởng trực tiếp đến tốc độ tăng trưởng của nhiều ngành, lĩnh vực: sản xuất công nghiệp tăng trưởng thấp hơn kỳ vọng và thấp hơn cùng kỳ năm trước, xây dựng cơ bản gặp nhiều khó khăn, các dự án đầu tư công triển khai chậm, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công thấp. Đây cũng là những tồn tại, hạn chế đã được nhận định trong báo cáo của UBND Thành phố.

Các chỉ tiêu đánh giá xếp hạng hiệu quả điều hành như PCI, PAR Index đều giảm bậc. Điều này phản ánh rõ chất lượng công tác quản lý điều hành chưa được nhiều vấn đề chưa được xử lý triệt để ở cả cấp thành phố và cấp huyện, cấp xã. Hiện tượng thiếu chủ động, xử lý giải quyết đôi chỗ còn máy móc, thiếu sáng tạo của một bộ phận cán bộ công chức cũng tác động ảnh hưởng đến các chỉ tiêu xếp hạng, ảnh hưởng đến kết quả phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các nhận định về hạn chế, yếu kém và nguyên nhân của hạn chế, yếu kém trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm đã được UBND Thành phố chỉ ra. Bên cạnh đó, Ban nhấn mạnh hạn chế trong thực hiện các cơ chế, chính sách về phát triển nông nghiệp nông thôn (việc thực hiện Nghị quyết 10/2018/NQ-HĐND), đặc biệt về phát triển nông nghiệp công nghệ cao trên địa bàn Thành phố chưa có nhiều chuyển biến. Việc thực hiện một số nhiệm vụ của địa phương trong triển khai các chương trình mục tiêu quốc gia còn chậm (chậm phê duyệt tiêu chí xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu; chậm ban hành cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn, cơ chế huy động các nguồn lực khác theo quy định tại Nghị định 27/2022/NĐ-CP...). Còn nhiều khó khăn, vướng mắc, chậm hoàn thành việc giao đất dịch vụ cho nhân dân; tiến độ đấu giá quyền sử dụng đất rất chậm so với kế hoạch; công tác cấp GCN cho các tổ chức tôn giáo tín ngưỡng còn đạt tỷ lệ thấp.

Để các đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung một số thông tin:

(1) Làm rõ hơn nguyên nhân chủ quan trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo Chương trình hành động số 02/CTr-UBND của Thành phố còn nhiều nội dung chậm tiến độ (29/70 nhiệm vụ chậm).

(2) Việc xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp được thành phố quan tâm nhưng theo báo cáo của các doanh nghiệp còn gặp nhiều vướng mắc chưa thể khởi công theo tiến độ đầu tư, đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn kết quả công tác hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn cho chủ đầu tư các cụm công nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn vừa qua (Văn bản số 02/ĐN-CCCN ngày 08/6/2022 của 12 chủ đầu tư các cụm công nghiệp gửi các cơ quan của Thành phố)

(3) Làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị, cơ quan liên quan trong việc có đến 13/25 quận, huyện, thị xã chưa tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất được, những khó khăn, vướng mắc và giải pháp, lộ trình cụ thể để hoàn thành kế hoạch. Đánh giá, làm rõ những ảnh hưởng đến nguồn lực đầu tư của địa phương khi chỉ tiêu thu từ đất đạt thấp và xác định các biện pháp điều hành ngân sách chặt chẽ, tránh tình trạng để xảy ra nợ đọng XDCH.

(4) Bổ sung, làm rõ kết quả thực hiện tương ứng với 12 giải pháp HĐND Thành phố đã nêu tại Nghị quyết số 04/NQ-HĐND, làm rõ kết quả thực hiện, tiến độ hoàn thành các nội dung, công việc cụ thể đến hết 30/6/2022 (có so sánh với mốc tiến độ mà UBND Thành phố đã đề nghị HĐND Thành phố quyết nghị), đồng thời báo cáo làm rõ kết quả công tác hậu kiểm, thanh tra².

II. Nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu của 6 tháng cuối năm mà UBND Thành phố đã xác định. Cùng với những giải pháp đã được đề cập trong Báo cáo, Ban đề nghị UBND Thành phố cần có giải pháp mạnh mẽ và khả thi cao hơn để chủ động ứng phó với các khó khăn khách quan, phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các nhiệm vụ đã đặt ra từ đầu năm. Trong đó, cùng với việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp đã được xác định từ đầu năm và các nhiệm vụ trọng tâm đã được UBND Thành phố đề cập, Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung như sau:

(1) Cập nhật các giải pháp, biện pháp điều hành và tổ chức thực hiện kịp thời, có hiệu quả các chỉ đạo mới của Chính phủ liên quan đến tháo gỡ khó khăn vướng mắc, thúc đẩy phục hồi và tăng trưởng mạnh hơn nữa sản xuất kinh doanh trong tình hình mới. Trong đó cần có các biện pháp mạnh mẽ hơn trong kiểm soát giá cả thị trường, chỉ số giá tiêu dùng; thu hút đầu tư ngoài ngân sách cho những dự án ưu tiên, phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố; tiếp tục đẩy nhanh tiến độ khởi công và đầu tư xây dựng các cụm công nghiệp trên địa bàn Thành phố, tập trung tháo gỡ khó khăn vướng mắc cho các chủ đầu tư để sớm hoàn thành các thủ tục đảm bảo đủ điều kiện để khởi công xây dựng, đưa các cụm công nghiệp vào hoạt động có hiệu quả.

(2) Tập trung chỉ đạo quyết liệt và mạnh mẽ hơn nữa trong triển khai các dự án đầu tư công, các công trình trọng điểm của Thành phố để rút ngắn tỷ lệ giải ngân, hoàn thành mục tiêu đầu tư công của Thành phố trong giai đoạn 6 tháng cuối năm. Khẩn trương hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư và chuẩn bị thực hiện để sớm khởi công dự án đường Vành đai 4 vùng Thủ đô đã được Quốc hội thông qua chủ trương đầu tư.

(3) Tập trung rà soát, tiếp tục phân cấp, ủy quyền mạnh mẽ hơn trong quản lý kinh tế, xã hội gắn với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi để tạo điều kiện cho các địa phương phát huy nguồn lực tài chính và năng lực quản lý, điều hành, thực hiện.

²Theo Nghị quyết số 04 của HĐND TP, hết quý 2 hoàn thành việc hậu kiểm, thanh tra.

III. Dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2022 của thành phố Hà Nội (nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế)

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế) thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở trên (nếu được HĐND Thành phố chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{K.Hung}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga